

NORGES
IDRETTSFORBUND



SPILLEMIDLER 2020

SØKNAD

Sendt Kulturdepartementet
30. september 2019



Kulturdepartementet
Idrettsavdelingen
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Ullevaal stadion, 30. september 2019

Søknad om spillemidler for 2020

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) søker herved om kr. 750 000 000 i spillemidler til idrettsorganisasjonen fordelt på følgende poster for 2020:

Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	kr. 131 630 000
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	kr. 274 450 000
Post 3: Barn, ungdom og bredde	kr. 174 420 000
Post 4: Toppidrett	kr. 169 500 000
Total søknadssum for 2020	kr. 750 000 000

Idrettsstyret søker om spillemidler for 2020 for fortsatt å utvikle og forsterke den frivillige, medlemsdrevne idrettsorganisasjonen, for å levere mer og bedre idrett og for å kunne gi kraft til kjerneoppgavene gjennom god, ressurseffektiv og målrettet drift. Gjennom å utvikle idretten ytterligere ønsker vi i enda større grad å være en pilar i velferdssamfunnet.

Norges idrettsforbund eksisterer i kraft av sine medlemmer, idrettslag og særforbund, og har organisert seg for å ivareta disse medlemmenes interesser. Norges idrettsforbunds ansvar er overfor sine medlemmer. Samtidig verken kan eller ønsker idretten å ses isolert fra det samfunnet den er en del av. Idrettslagene er viktige deler av sine lokalsamfunn med gode fellesskap, voksne som bryr seg og aktive oppvekstvilkår for barn og ungdom. Nasjonalt bidrar idretten til tilhørighet, stolthet og et nasjonalt fellesskap.

Gjennom langtidsplanen «Idretten vil!» vedtatt på Idrettstinget i mai, ønsker idrettsorganisasjonen i enda større grad å bidra til å utvikle gode og idrettsaktive samfunn, både lokalt og nasjonalt, gjennom mer og bedre idrett. Det krever aktive og utadrettede idrettslag med en sterkere bevissthet om at mer idrett til flere gir større merverdi for samfunnet. Vi vil utvikle vår egen organisasjon til å styrke sin rolle og sin del av en bærekraftig utvikling – økonomisk, sosialt og miljømessig.

Søknaden bygger på statens mål for sin idrettspolitik, på «Idretten vil!» og på arbeidet med å digitalisere og modernisere hele idretten. De prioriterte områdene i søknaden er direkte knyttet til de strategiske satsingsområdene i «Idretten vil!» og premisset om å gi hele idrettsorganisasjonen bedre rammevilkår.

NIF har utarbeidet et forslag til et rammeverk for enhetlig styring som sikrer en sammenheng i planer basert på «Idretten vil!». Målet for et sammenhengende planverk er både større kraft i samme retning, men også en bedret samlet struktur og en bedre mulighet for dokumentasjon, analyse og rapportering på effektene av idrettens samlede innsats.

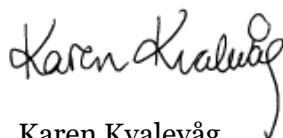
NIF vil i tiden fram mot selve tildelingen av spillemidler jobbe videre med et detaljert budsjett. Dette gjør vi for ytterligere å spisse ressursbruken med tanke på å nå målene som er satt i denne søknaden.

Vi håper på en positiv behandling av søknaden, og skulle departementet ha behov for ytterligere informasjon om søknaden stiller vi gjerne opp for å gi en presentasjon.

Med vennlig hilsen
Norges idrettsforbund



Berit Kjøl
president



Karen Kvalevåg
generalsekretær

Vedlegg: Søknad om spillemidler for 2020

INNHOLDSFORTEGNELSE

1	INNLEDNING	3
1.1	OPPSUMMERING	3
1.2	SAMMENHENG I PLANVERK	4
2	PRIORITERTE OMRÅDER I 2020	6
2.1	BEDRE RAMMEVILKÅR FOR HELE IDRETTSBEVEGELSEN	6
2.2	LIVSLANG IDRETT	9
2.3	BEDRE IDRETTSLAG	12
2.4	FLERE OG BEDRE ANLEGG	14
2.5	BEDRE TOPPIDRETT	15
3	POST-INNDELTE KAPITTEL	19
3.1	POST 1 – GRUNNSTØTTE TIL NIF SENTRALT OG REGIONALT	19
3.2	POST 2 – GRUNNSTØTTE TIL SÆRFORBUNDENE	20
3.3	POST 3 – BARN, UNGDOM OG BREDDE	22
3.4	POST 4 – TOPPIDRETT	23
4	BUDSJETT.....	26
4.1	BEGRUNNELSE FOR SØKNADSBELØP.....	26
4.2	SØKNADSBUDSJETT	27

1 INNLEDNING

1.1 OPPSUMMERING

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) søker om spillemidler til idrettsorganisasjonen for 2020.

NIF er et fellesskap av medlemsbaserte, uavhengige organisasjoner. Det er en forening av foreninger, hver autonom og dannet i et interessefellesskap om idrett. Norsk idretts styrke er summen av arbeid nedlagt for mer og bedre idrett i alle våre 10 335¹ idrettslag.

Spillemidlene til idrettsorganisasjonen er katalysatoren for best mulig å kunne nyttiggjøre seg frivillighetens kraft og idrettslagenes egeninnsats, slik at mest mulig tid og ressurser kan brukes på å skape et godt idrettstilbud – og idrettsglede – for flest mulig. Konsekvensen av den idretten som skapes, nytteverdien av idrettsgleden i idrettslagene over hele landet, er sterke og trygge fellesskap, gode lokalsamfunn og kanskje det viktigste bidraget til en fysisk aktiv befolkning.

Staten har klare mål for sin støtte til idrettsbevegelsen gjennom spillemidlene:

1. Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon.
2. Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten.
3. Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon, og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Disse målene er sammenfallende med NIFs mål, og vil naturlig nok ligge til grunn for NIFs virke.

Langtidsplanen «Idretten vil!» gir retning for hele norsk idrett; for både løpende kjerneoppgaver og de prioriterte satsingsområdene i denne søknaden. Satsingsområdene skal være gjennomgående for organisasjonen i årene fremover. Samtidig er det en premiss for hele planverket at organisasjonens ordinære drift løper uavhengig av de prioriterte områdene. Dette omfatter det løpende arbeidet i organisasjonen, inkludert fortsatt søkelys på digitalisering og modernisering, og arbeidet med å forbedre rammevilkårene for organisasjonen, styrke dens plass i samfunnet og inkludere arbeidet med bærekraftig utvikling i alt vi gjør. Arbeidet med digitalisering vil bidra til et mye bedre grunnlag for kunnskap om status, fremdrift og følgelig bedre rapportering i årene fremover.

Med dette som bakgrunn, og med utgangspunkt i langtidsbudsjett for 2020-2023, søker NIF på om spillemidler (i 1000 kr) for 2020 slik²;

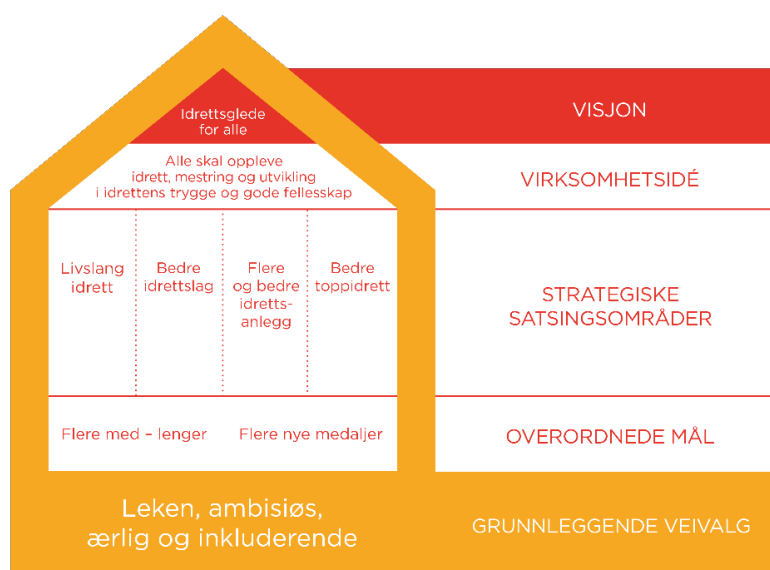
Poster	Søknad 2019	Tildelt 2019	Søknad 2020	Endring	%-vis
Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	129 500	127 500	131 630	4 130	3,2 %
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	264 000	263 500	274 450	10 950	4,2 %
Post 3: Barn, ungdom og bredde	172 000	170 000	174 420	4 420	2,6 %
Post 4: Toppidrett	169 500	155 000	169 500	14 500	9,4 %
Investering: IT og digitalisering	15 000				
Summert	750 000	716 000	750 000	34 000	4,7 %

¹ Nøkkeltallsrapport 2018

² Post 2: økningen hensyntar også ett nytt forbund fra 2020, Norges Functional Fitnessforbund
Post 4 inneholder søknad om kr. 10,5 mill. til prosjektstøtte og optimalisering for idretter og utøvere med lave markedsinntekter. For ytterligere spesifisering se kap. 4.1.3.

1.2 SAMMENHENG I PLANVERK

Idrettstinget vedtok i slutten av mai 2019 en ny langtidsplan for norsk idrett som er annerledes enn de tidligere idrettspolitiske dokumentene som har vært styrende for norsk idrett. I det nye dokumentet, «Idretten vil!»³, har Idrettstinget vedtatt en plan som er overordnet i sin form. Den har som mål å være stor nok til å inspirere, men tydelig nok til å vise vei. Figuren til høyre viser en oversikt over innholdet i «Idretten vil!».



«Idretten vil!» bygger på en felles forståelse om at idrettsbevegelsen skal preges av noen grunnleggende veivalg. Idretten skal være leken, ambisiøs, ærlig og inkluderende. Visjon og virksomhetsidé leder frem til fire strategiske satsingsområder.

For hvert av de fire strategiske satsingsområdene er det satt ned tre retningsgivende mål. Disse målene viser hvilken vei Idrettstinget ønsker at norsk idrett skal gå.

Utover de fire strategiske satsingene som Norges idrettsforbund skal arbeide mot i de nærmeste årene, trekker «Idretten vil!» opp to områder som er gjennomgående utover dette:

1. «Vi gjør samfunnet bedre» handler om at idretten ikke kan ses isolert fra det samfunnet den er en del av. Idrettens samfunnsbidrag er stort og gjennom å levere mer og bedre idrett, vil det styrkes ytterligere. I tillegg til å arbeide for et mer fysisk aktivt samfunn, skal idretten også jobbe for en bærekraftig utvikling.
2. «Rammevilkår» innebærer å jobbe for frivillighet, økonomi og kompetanse – hele tiden og alltid – uavhengig av de prioriterte oppgavene. Vi vil understøtte frivilligheten, jobbe for stabile og forutsigbare økonomiske forutsetninger og vi vil tufte arbeidet for idrettsglede for alle på kompetanse og kvalitet i alle ledd.

Basert på «Idretten vil!» lager idrettsorganisasjonen strategiske planer for hvert av de fire satsingsområdene. Planene, kalt «Idretten skal!», inneholder målbare og etterprøvbare mål for retningsmålene i «Idretten vil!». Alle organisasjonsledd i Norges idrettsforbund utover idrettslagene, sammen med NIFs administrasjon inkludert Olympiatoppen, må forholde seg til de målene i «Idretten vil!» og «Idretten skal!» som er relevante for egen virksomhet. Målene er også førende for organisasjonsleddenes egne virksomhetsplaner – både de flerårig og de ettårig.

Med en slik sammenheng i planverk vil det både bli enklere å nå felles mål og å overvåke og evaluere arbeidet med dem. Kombinert med gode nøkkeltallsindikatorer og automatisk genererte data for flere av områdene, er det Norges idrettsforbunds oppfatning at det nye helhetlige planverket representerer et godt og riktig skritt mot en mer koordinert innsats mot

³ <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/idretten-vil-2019-2023/>

de felles idrettslige målene. NIF ser også at et helhetlig planverk er en premis for idrettsorganisasjonens bidrag inn mot de statlige målene for idrettspolitikken.

«Idretten vil!» - premisser for idrettsorganisasjonens arbeid og strategiske satsingsområder:

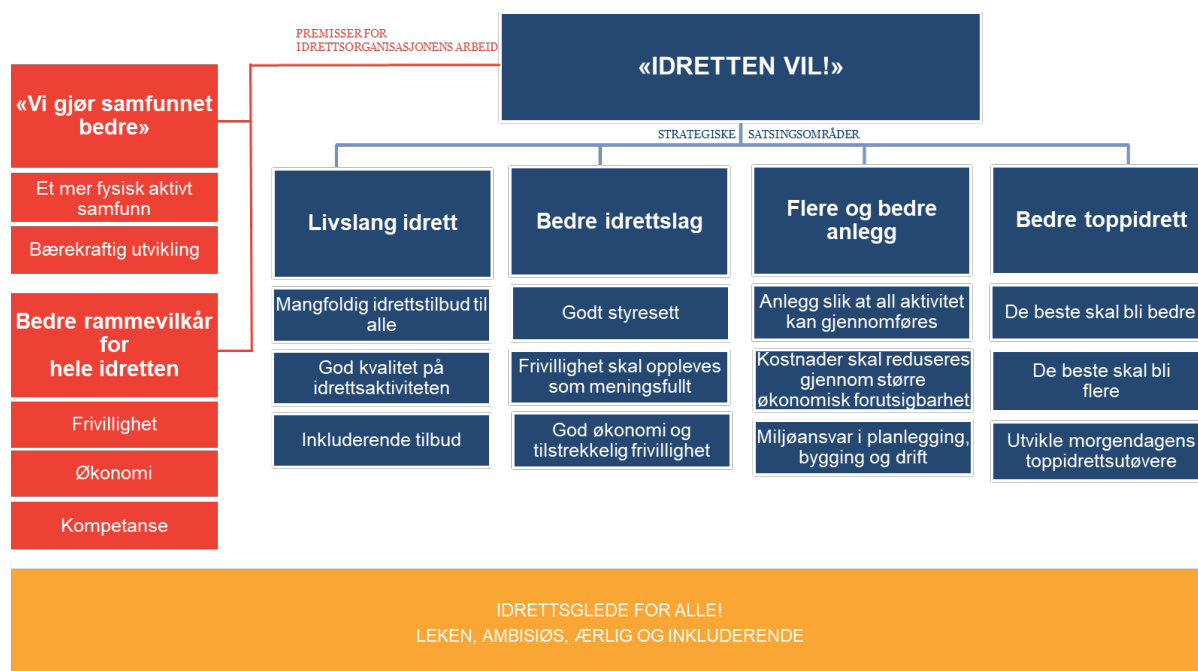


Fig. 2: Idrettens langtidsplan «Idretten vil!»: De strategiske satsingsområdene med tilhørende mål (blå bokser) og langtidsplanens premisser om å jobbe for bedre rammevilkår (røde bokser)

Basert på «Idretten vil!» skal Idrettsstyret i sitt møte den 23. oktober vedta «Idretten skal!». De retningsgivende målformuleringene i hvert av de fire satsingsområdene i «Idretten vil!» konkretiseres til relevante, etterprøvbare mål for hele organisasjonen.

«Idretten vil!» er sammen med «Idretten skal!» utgangspunktet for organisasjonsleddenes egne strategi- og handlingsplaner. Spillemiddelsøknaden for 2020 bygger på «Idretten vil!» og det pågående arbeidet med «Idretten skal!».

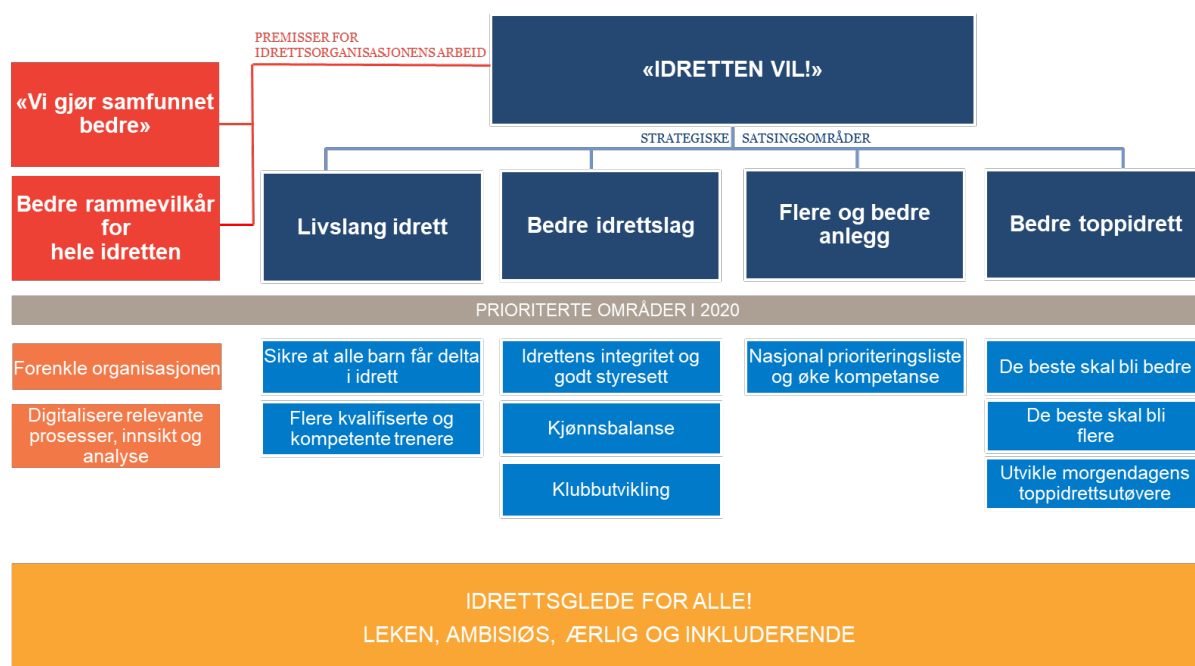
2 PRIORITERTE OMRÅDER I 2020

Langtidsplanen «Idretten vil!» gir tydelige retningsmål for hele idretten. Det er en forutsetning for hele planverket, og denne søknaden som bygger på planverket, at organisasjonenes ordinære drift løper uavhengig av de prioriterte satsingsområdene.

Allerede inneværende år ser vi at prioriteringene innen modernisering og digitalisering i 2018, gir effekt. Gjennom vedtaket om å innføre et felles medlemsregister, vil idretten kunne gi data av bedre kvalitet på både medlemmer, aktivitet og funksjoner. Styrkingen av arbeidet med innsikt og analyse gir enklere og bedre rapporteringer allerede for 2019.

Modernisering og digitalisering handler om å bedre rammevilkårene for hele idrettsbevegelsen, og moderniseringsprosessen vil ha prioritet også i 2020.

De prioriterte satsingsområdene i denne søknaden om spillemidler reflekterer planverket og blir bygget opp om de samme satsingsområdene, som skissert i «Idretten vil!», og kostnader til løpende drift:



2.1 BEDRE RAMMEVILKÅR FOR HELE IDRETTSBEVEGELSEN

For å nå målene i langtidsplanen og statens mål om å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon er det avgjørende og viktig å jobbe med rammevilkår – selv om det ikke er et eget satsingsområde i «Idretten vil!». En god, ressurseffektiv og målrettet drift av organisasjonen er en forutsetning for god utnyttelse av spillemidlene.

Målet for moderniseringsarbeidet i organisasjonen er: «Å sørge for mest mulig ressurser til aktivitet gjennom en medlemsstyrt, effektiv og endringsdyktig organisasjon.»

Av denne grunn vil det være tydelige mål i søknaden som handler om å sikre effektiv drift både hos NIF sentralt, i idrettskretsene og i særforbundene. I tillegg er det fortsatt et mål å

forenkle organisasjonen gjennom mer og bedre samarbeid, bedre verktøy til felles benyttelse og felles arbeid mot fellesidrettslige mål utenom egen organisasjon.

Norsk idrett skal sette idrettspolitisk dagsorden. Samlet opptreden skal styrke samhandlingen og gjennomslagskraften overfor politiske myndigheter sentralt, regionalt og lokalt – og internasjonalt.

I arbeidet for å sikre rammevilkår og for å bidra inn i politiske prosesser forholder Norges idrettsforbund seg til alle de tre forvaltningsnivåene i landet. Norges idrettsforbund, og til dels særforbundene, forholder seg til Storting, regjering, departement og nasjonale direktorater, idrettskretsene jobber idrettspolitisk overfor både fylkeskommunen og stortingsbenkene, mens idrettsrådene jobber idrettspolitisk overfor kommunene – godt understøttet av idrettskretsen sin.

For å sikre – og ytterligere å øke – norsk idretts innflytelse på den internasjonale idrettspolitiske arena, vil NIF prioritere å jobbe for godt styresett, bærekraftig utvikling og fair play gjennom våre internasjonale representanter og i alt vårt internasjonale arbeid. NIF vil også ivareta vår rolle som medlemsorganisasjon i ulike internasjonale idrettsorganisasjoner gjennom tydelig og aktiv tilstedeværelse på disse organisasjonenes sentrale møte- og vedtaksarenaer, samt at NIF vil være en aktiv bidragsyter i etablerte internasjonale nettverk som arbeider mot felles mål.

Mål for 2020:

- Skal forbedre eksisterende samhandlingsarenaer (møteplasser) mellom de ulike organisasjonsledd.
- Skal sikre at felles strategier og planer i større grad brukes som retningsgivende for hele norsk idrett.
- Skal sikre faglig god skolering av nåværende og fremtidige norske representanter i internasjonal idrett.
- Skal være tilstede – og være en tydelig og aktiv bidragsyter – på idrettens sentrale internasjonale møte- og vedtaksarenaer.

2.1.1 Forenkle organisasjonen

Sikre økt kompetanse og utvikling til særidrettene ved å stimulere til utstrakt administrativt samarbeid mellom særforbundene, blant annet ved å vurdere opprettelse av særforbundsallianser, eller andre samarbeidsformer.

Mål for 2020:

- Skal utrede og iverksette tiltak for å sikre et mer utstrakt samarbeid mellom særforbundene
- Skal styrke bruken av fellestjenester der dette er hensiktsmessig.

Klargjøring av ansvarsforhold og rapporteringslinjer mellom organisasjonsleddene tilknyttet NIF.

Mål for 2020:

- Skal etablere en tydeligere forståelse for ansvarsforhold og roller mellom de ulike organisasjonsledd.
- Skal sikre en tydeligere rollefordeling mellom styre og administrasjonen i alle organisasjonsledd.
- Skal sikre at hele organisasjonen benytter felles planstruktur og prinsipper for organisasjonsstyring
- Skal sikre at hele organisasjonen følger opp relevante mål i «Idretten vil!» og «Idretten skal!», samt felles nøkkelindikatorer

Tilrettelegge for mer effektiv ressursbruk, og bedre arbeidsmåter, mellom alle organisasjonsledd

Mål for 2020:

- Skal få større grad av likhet i tjenestekvalitet, og øke kvaliteten og tjenester til idrettslag, idrettsråd og særforbund ved opprettelse av ni fagteam mellom NIFs sentraladministrasjon og idrettskretsene
- Skal utvikle gode og automatiserte økonomiløsninger for alle organisasjonsledd.
- Skal sikre en felles økonomitjeneste og support som bidrar til forenkling for alle organisasjonsledd
- Skal sikre en fremtidsrettet og kostnadseffektiv modell for utvikling, forvaltning og drift av digitale fellestjenester for norsk idrett.
- Skal forbedre bruken av digitale arbeidsformer i norsk idrett
- Skal etablere gode felles veiledninger og opplæringstilbud der dette er hensiktsmessig.

2.1.2 Digitalisere relevante prosesser, innsikt og analyse

Sikre at alle organisasjonsledd har tilgang til kvalitetssikrede data som grunnlag for innsikt, analyse, rapportering og fordeling av midler.

NIF vil i 2020 fortsette arbeidet med å sikre kvalitet på medlemsdata og utvikle idrettens felles plattform for innsikt og analyse (BI). Målet er å sikre at NIF i løpet av 2020 har et så godt datagrunnlag og innsikt til at vi kan redusere behovet for tilleggsrapportering fra idrettslagene og øvrige organisasjonsledd.

For å kunne få et løpende oppdatert medlemssystem og gode analyse- og rapporteringsmuligheter må vi prioritere følgende:

Mål for 2020:

- Skal ha en felles oppdatert database for medlemmer og aktive i norsk idrett, samt oversikt over betalinger av medlems- og aktivitetsavgifter.

- Skal ha tilgang til gode og oppdaterte rapporter og analyser over utviklingstrekk i medlemsmassen og blant frivillige, om medlemmer, frivillige, tillitsvalgte og idrettslagene.
- Skal kunne utarbeide gode analyser over utviklingstrekk i medlemsmassen og blant frivillige.

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- 90 prosent av personene i idrettens sentrale database skal være identifisert med fødselsnummer og dataene skal være vasket mot data fra Folkeregisteret.
- 90 prosent av idrettslagene er registrert med styre og ledelse og med data vasket mot Enhetsregisteret.
- Alle idrettslag benytter en løsning for registrering av medlemmer og aktive som oppdaterer idrettens sentrale database synkront.
- Alle organisasjonsledd har tilgang til dynamiske rapporter med relevante nøkkellindikatorer og rapporter.

Idrettslagene har tilgang til brukervennlige og mest mulig automatiserte digitale tjenester

Mål for 2020:

- Skal videreutvikle idrettens felles startside med rollebasert tilgang til tjenester og informasjon
- Skal forbedre tjenester knyttet til administrasjon av medlemmer, aktive og lisensadministrasjon
- Skal forbedre støtte knyttet til håndtering av politiattester og andre krav til egnethet
- Skal forbedre integrasjoner mot idrettsspesifikke løsninger og øke andelen løsninger som benytter Idrettens felles ID-løsning.

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- 30 prosent av idrettslagene og 70 prosent av idrettsrådene skal ha tatt i bruk felles samhandlings- og dokumenthåndteringsløsning (Idrettens Office 365-løsning).
- Andelen idrettslag som bruker felles økonomiløsning skal økes med 50 prosent.
- Øke andelen av idrettens digitale aktivitetsløsninger som har integrasjon mot og bruker data fra Idrettens sentrale database med 20 prosent.

2.2 LIVSLANG IDRETT

For at flere skal ønske å bli med, og at idretten skal beholde flere lenger, må det legges til rette for god aktivitet tilpasset ulike ønsker og behov. Det betyr at ikke alle organisasjonsledd, men norsk idrett samlet må tilrettelegge for aktivitet og tilhørighet i de ulike livsfasene. Alle uansett bakgrunn og forutsetninger, skal kunne finne seg til rette og ha glede av idrettsdeltakelse. All idrett må hvile på de overordnede verdiene. Deltakere, foreldre og idrettslagenes omgivelser må oppleve at aktiviteten som tilbys, er basert på fair play, med rettferdighet, samfunnets mangfold og like muligheter som forutsetning.

Å delta i den aktive idretten bør være en mulighet for alle gjennom hele livet. Livslang idretts glede underbygger formålet om at ingen skal bli utsatt for usaklig eller uforholdsmessig forskjellsbehandling, og å gi alle som ønsker å være med, muligheten til det etter egne ønsker og behov. Å jobbe for livslang idrett innebærer også å bruke idrettens posisjon, størrelse og samfunnskraft slik at alle, også de som i dag ikke finner et tilbud som passer for seg, reelt skal kunne finne sin plass i norsk idrett – og ønske å fortsette å være der.

Skal idretten lykkes med reelt å kunne tilby livslang idrett, må tilbudet som gis ha kvalitet. Det må oppleves som attraktivt og godt, levert med kvalitet og kompetanse både av trenerne og av organisasjonen.

1. Idretten vil arbeide for et mangfoldig idrettstilbud til alle aldersgrupper og alle idrettslige nivåer.
2. Idretten vil tilby idrettsaktivitet av god kvalitet, basert på våre verdier.

2.2.1 Idretten vil skape et idrettstilbud som inkluderer og er tilrettelagt for alle. Sikre at alle barn og ungdom får delta i idrett

Idretten er i dag ikke like åpen for alle uavhengig av familiens økonomi.^{4 5} For å nå idrettens visjon om “Idretts glede for alle”, er det viktig at alle organisasjonsledd jobber målrettet og systematisk for å redusere økonomiske barrierer for barn og unges idrettsdeltagelse.

Arbeidet med å redusere økonomi som barriere er svært komplekst, og det finnes i dag for lite forskningsbasert kunnskap om de konkrete kostnadsdriverne i hver enkelt idrett og hvert enkelt idrettslag. I tillegg er det manglende bevissthet rundt at idrettslagenes egne valg kan ha store konsekvenser for kostnadene til det enkelte medlem. Idrettsorganisasjonen må derfor både begrense det generelle konstadsnivået og sikre at det er fungerende ordninger for de som har behov for det. Ettersom en uforholdsmessig stor andel av familiene med lavinntekt har minoritetsbakgrunn, fører økonomiske barrierer til at idretten ikke godt nok gjenspeiler mangfoldet i nasjonalitet og landbakgrunn i befolkningen.

Mål for 2020:

- Skal sikre at minst 25 særforbund i 2020 har kartlagt de økonomiske barrierene i sin idrett/grener, og arbeider systematisk med idrettslagene for å redusere treningsavgifter, reiser til konkurranser/samlinger og krav til idrettsutstyr, slik at kostnadene for deltagelse er på et minimum i barne- og ungdomsidretten.
- Skal sammen med Kulturdepartementet i løpet av 2020 øke kunnskapsgrunnlaget om kostnader og kostnadsdriverne i idrettslagene gjennom et felles utredningsoppdrag.

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Minst 25 særforbund skal i 2020 oppnå full score på kriteriet økonomi som barriere (post 3).
- Etablert et faktagrunnlag med kunnskap om kostnader og kostnadsdriverne i idrettslagene som kan benyttes i videre arbeid.

⁴ Ungdata <http://www.ungdata.no/Nyheter/Ungdom-og-idrett-i-Norge>

⁵ NOVA-rapport 2/19: Idrettens posisjon i ungdomstida <https://www.oslomet.no/forskning/forskningsnyheter/ungdom-fra-lavere-sosiale-lag-slutter-foerst>

2.2.2 Flere kvalifiserte og kompetente trenere

Alle særforbund har fulgt rammeverket Trenerløypa som standard i sin utvikling av trenere i norsk idrett siden 2011. Hovedmålet i trenerutdanningen er å sikre en kompetansebasert idrettsutvikling gjennom kvalifiserte trenere. Trenerløypa-rammene skal bidra til at trenerne skal kunne utvikle seg i et livslangt perspektiv og bidra til at utøverne blir møtt av kompetente trenere som legger til rette for at de skal oppleve mestring og idrettsglede i et livslangt idrettsløp, uansett ambisjonsnivå. Flere kvalifiserte og kompetente trenere vil også være viktige bidragsytere for blant annet å kunne redusere unødvendige kostnadsdrivere og redusere tilfeller av trakassering/overgrep. En hovedutfordring er å nå ut med noe kunnskap til den store andelen trenere som i dag ikke tar del i særforbundenes trenerkurs. Det virker anslagsvis 60-70 000 trenere i norsk idrett uten trenerkurs/trainerutdanning. Denne kategorien trenere vil være et hovedsatsingsområde i 2020.

Mål for 2020:

- Skal ha felles innramming og forventningsavklaring til trenere på grunnivå i norsk idrett.
- Skal styrke særforbundenes arbeid med trenerutvikling gjennom å øke kvaliteten og tilgjengeligheten på trenerkurs.

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Utvikle og tilgjengeliggjøre en startpakke for alle trenere i norsk idrett.
- Minst 25 særforbund skal i 2020 oppnå full score på kriteriet Trenerutvikling (post 3).
- Øke andelen kurstimer på etter- og videreutdanning med 20 prosent.

2.3 BEDRE IDRETTSLAG

Idrettslaget er kjernen i den organiserte idretten. Gode idrettslag er avgjørende for å lykkes med å få flere medlemmer og for å skape miljøer som møter den enkeltes ambisjonsnivå, uavhengig av hva det er. Bedre idrettslag handler om å skape en velfungerende organisasjon, hvor idrettslagene og deres grupper skal samarbeide for å gi et koordinert og allsidig tilbud i sitt eget nærmiljø. Å være frivillig gjennom idrettslaget bør være en mulighet for alle gjennom hele livet.

For at idrettslagene skal kunne gi enda bedre idrett og enda bedre lokale fellesskap må de bli sterke og velfungerende. De viktigste rammevilkårene for idrettsdeltakelse er frivillighet, økonomi, anlegg og kompetanse. Bedre idrettslag som satsingsområde innebærer en erkjennelse av at organisasjonen må jobbe for at det skal være enklere og bedre å være frivillig – og å være en frivillig organisasjon. Det innebærer å jobbe for økonomi og rammevilkår til idretten fra alle forvaltningsnivåer i det offentlige, og fra næringslivet, og det handler om å etablere egne systemer, kompetanse og strukturer til deling i hele idretten. Idrettsorganisasjonen vil gjennomgående arbeide for en sterk forenkling av idrettslagenes hverdag. Det pågående digitaliseringsarbeidet har mange strategiske satsninger som skal bidra til dette blant annet knyttet til administrasjon av frivillige og medlemmer, løsninger for håndtering av reise- og utlegg inklusiv dommerregninger, samt automatiserte økonomitjenester.

1. Idretten vil arbeide for et godt styresett karakterisert ved demokrati, åpenhet og ærlighet.
2. Idretten vil at det å være frivillig skal oppleves som et meningsfullt fellesskap til beste for en selv, idrettslagets medlemmer og lokalsamfunnet.
3. Idretten vil arbeide for at idrettslaget har økonomi og tilstrekkelig frivillighet til at det kan tilby medlemmer og lokalmiljø god idrettsaktivitet.

2.3.1 Idrettens integritet og godt styresett

Norges idrettsforbund har som en fellesorganisasjon for norsk idrett, og som en nasjonal olympisk og paralympisk komité, et ansvar for å beskytte og fremme idrettens integritet og den olympiske og paralympiske bevegelses verdier. Dette innebærer ansvar for å opprettholde og forsterke Idrettens barnerettigheter og Barneidrettsbestemmelsene, motarbeide enhver form for diskriminering, trakassering og voldsutøvelse i idrett, være en pådriver for godt styresett, herunder antikorrupsjonsarbeid, fremme utøvernes helse, og formidle NIFs verdigrunnlag i vår medlemsorganisasjon og blant våre utøvere.

Mål for 2020:

- Skal ha satt integritetsarbeidet på dagsordenen og satt i gang planmessig arbeid for å bevisstgjøre og øke kunnskapen om integritet i organisasjonen og integritet på banen.
- Skal følge opp NIFs deltagelse i POINTS-prosjektet⁶ og ferdigstille dette.

⁶ POINTS-prosjektet (Single Points of Contact for Sport Integrity) er et EOC EU-støttet prosjekt som NIF deltar i, og som setter søkelyset på blant annet kampfiksing og godt styresett.

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- NIF skal ha gjennomført nasjonal workshop om tema integritet i løpet av året.
- NIF og 10 særforbund skal ha gjennomført egevaluering av integritetsarbeidet i organisasjonen i løpet av året

2.3.2 Kjønnbalanse

NIF presenterte for første gang «idrettens kjønnsbarometer» i 2017 og har siden den gang kunnet følge utviklingen på fordelingen av kjønn i klubber/grupper og på særkrets-nivå. Det måles også kjønnbalanse på idrettskrets og særforbunds nivå når det gjelder presidenter og generalsekretærer, styreledere og organisasjonssjefer. Idrettskretsene har 32 prosent kvinnelige ledere, sammenlignet med særforbund 24 prosent og idrettslag 27 prosent. På tross av en positiv utvikling er det fortsatt behov for systematisk oppfølging av dette arbeidet. I kommende periode vil målet være å få særforbund og idrettskretser til å iverksette tiltak og aktiviteter som ivaretar dette området.

Mål for 2020:

- Skal engasjere flere kvinner i trener- og lederroller

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Øke andelen særforbund og idrettskretser som arbeider planmessig med bedre kjønnbalanse fra ca. 45 prosent til ca. 55 prosent
- Øke andelen kvinnelige ledere på idrettslagsnivå fra 27 prosent i dag til ca. 29 prosent
- Antall særforbund som jobber planmessig og bevisst med å øke antallet kvinner i trenerrollen økes med 30 prosent i 2020.

2.3.3 Klubb utvikling

NIF tilrettelegger for at særforbund og idrettskretser kan skaffe seg nok kompetanse til å jobbe selvstendig med kompetanseutvikling i egen organisasjon og tilsluttede klubber. Idretten benytter et felles konsept for klubb utvikling der det er utdannet 173 veiledere som driver kompetanseutvikling og oppfølging av klubber i 17 idrettskretser og 36 særforbund. For å utnytte dette fordrer det økt samarbeid mellom særforbund og idrettskretser om å utvikle idrettslag. Flere av de minste særforbundene har per i dag liten kapasitet eller ressurser til å drive intern kompetanseutvikling i egne klubber. Disse er avhengig av å samarbeide med noen, dersom de skal sikre muligheten for denne kompetanseutviklingen. Dette bidrar til ulikhet ved hvordan særforbundene og idrettskretsene jobber med klubb utvikling.

Mål for 2020:

- Skal øke antall klubber som gjennomfører «Bedre klubb»-verktøyet
- Skal øke antall særforbund som jobber aktivt og planmessig med klubb utvikling

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Øke antall idrettslag som har gjennomført «Bedre klubb»-verktøyet med 100 prosent
- 30 særforbund scorer fullt på «klubb utvikling» i post 3-tildelingen og ingen scorer 0
- Antall deltagere på «Klubbens styrearbeid i praksis» øker med 10 prosent
- Antall gjennomføringer av e-kurset «Innføring i styrearbeid for idrettslag» øker med 10 prosent
- Antall gjennomførte klubb utviklingstiltak og kurs øker med 10 prosent
- Opprettholde deltagnivået på idrettens interne møteplasser for klubb utvikling

2.4 FLERE OG BEDRE ANLEGG

Gode anlegg gir god aktivitet. Anlegg er en forutsetning for idrett! Å jobbe for flere anlegg handler om en samlet innsats for i samarbeid med det offentlige, å sørge for flest mulig og best mulig anlegg over hele landet. Bedre anlegg handler om funksjonelle anlegg for idrettene, men også om nødvendig rehabilitering av gamle og nedslitte anlegg. Flere og bedre anlegg handler om å bedre rammevilkårene for bygging av anlegg slik at det blir flere og bedre anlegg, og om å utvikle og bruke den samlede anleggsmessige kompetansen i hele norsk idrett.

Idretten vil at det skal bygges idrettsanlegg som er tilrettelagt for et mangfold av brukergrupper og arrangement. Tilgangen til anlegg er et virkemiddel for å få gjennomført ønsket idrettslig aktivitet. Alle anlegg burde vært bygget og/eller driftet av det offentlige, mens idrettens rolle var å fylle dem med aktivitet. Siden dette ikke er tilfellet i dag, må det legges best mulig til rette for idrettslag som velger å bygge egne anlegg.

Det er viktig å holde kostnadene for å være med i idrettslaget lave. Idrettens kostnader ved bruk av idrettsanlegg bør være lavest mulig, uavhengig av om anlegget eies og driftes av idrettslaget selv, eller om aktiviteten foregår i et kommunalt eller privat eid anlegg.

1. Idretten vil at det skal bygges anlegg slik at all ønsket aktivitet kan gjennomføres.
2. Idretten vil at idrettslagenes kostnader ved bruk av idrettsanlegg skal reduseres gjennom større økonomisk forutsigbarhet. Gratisprinsippet bør primært være gjeldende.
3. Idretten vil ta et miljøansvar i planlegging, bygging og drift av idrettsanlegg.

Status og utfordringer

Å ha tilgang til gode idrettsanlegg er en av flere viktige forutsetninger for at idrettslagene skal kunne tilby idrettsaktivitet med høy kvalitet. Undersøkelser har vist at 25 prosent av idrettslagene opplever anleggsmangel.

Disse tre målene ovenfor lå til grunn for utarbeidelse av en ny anleggspolitikk – «Idretten skal!» – som idrettsstyret vedtok i juni 2019. «Idretten skal!» inneholder, innenfor anleggsområdet, tre strategier og en rekke tiltak som skal gjennomføres i perioden fram til 2023.

I 2019 var et av målene at alle særforbund og idrettskretser skulle utarbeide prioriteringslister over viktige trenings- og konkurranseanlegg innenfor sine idretter og områder. I 2020 vil fokus være å få etablert en tilsvarende liste på nasjonalt nivå.

Et av målene i «Idretten skal! Flere og bedre anlegg» er å øke kompetansen i organisasjonen. I 2019-søknaden var oppmerksomheten rettet mot at NIF skulle øke kapasiteten innenfor anleggsområdet for å kunne veilede særforbund og idrettskretser. I spillemiddelsøknaden for 2020 ønsker NIF å oppnå økt kompetanse hos idrettskretsene og særforbundene.

Det er et mål at alle idrettskretser skal ha kompetanse til å kunne bidra til at idrettsrådene gjennomfører gode behovsvurderinger for nye idrettsanlegg og til å kunne hjelpe idrettslag som planlegger å bygge idrettsanlegg med råd om kommunale planprosesser, spillemidler osv.

Særforbundene skal øke kunnskapen innenfor anleggsområdet slik at de kan veilede idrettslag og kommuner på utforming av særidrettens idrettsanlegg.

Mål 2020:

- Skal utarbeide en nasjonal prioriteringsliste over viktige idrettsanlegg.
- Skal øke kompetansen innenfor anleggsområdet hos særforbund, idrettskretser samt tilgjengeliggjøre data om anleggssituasjonen for lokalidretten.

2.5 BEDRE TOPPIDRETT

Norge skal være en ledende toppidrettsnasjon med prestasjonskultur som leverer stolte idrettsopplevelser til det norske folk. Skal norsk idrett lykkes med denne ambisjonen, må vi gjøre de beste bedre samtidig som vi *gir drømmen en sjanse* for de ungdommer som har ambisjoner og motivasjon for å satse på en toppidrettskarriere. Organisasjonens oppgave er å legge til rette for at dette skal kunne skje, gjennom særforbundene, Olympiatoppen og andre samarbeidspartnere.

Bedre toppidrett handler om ambisjoner på høyeste prestasjonsnivå, kvalitet i treningsarbeidet, utvikling av prestasjonskulturer og å være verdensledende på kompetanse. Det handler om å styrke rammebetingelser og forutsetninger for organisasjon og enkeltutøvere/lag til å kunne levere prestasjoner i verdensklasse.

Bedre toppidrett er et av fire strategiske satsingsområder i den nye langtidsplanen «Idretten vil!», og har tre retningsgivende mål for norsk toppidrett.

1. Idretten vil ha utøvere og lag i den absolutte verdensklasse – de beste skal bli bedre
2. Idretten vil ha flere utøvere og lag i verdenstoppen – de beste skal bli flere
3. Idretten vil hjelpe unge utøvere i overgangen til toppidrett på seniornivå – utvikle morgendagens toppidrettsutøvere

Den norske toppidrettsmodellen

Norsk toppidrett er bygget på landslagsmodellen, der det enkelte særforbund har ansvar for sin idrett og sine egne resultater. Olympiatoppen har det overordnende ansvaret for resultatutviklingen i norsk toppidrett og har som sitt mandat å utfordre, støtte og

kvalitetssikre prioriterte særidders toppidrettsarbeid. Olympiatoppen skal utvikle norsk toppidrett i tett samspill med særforbundene. Med toppidrett forstås internasjonale toppresultater og medaljer som oppnås gjennom trening og forberedelser i verdensklasse der idretten er første prioritet. Norsk toppidretts filosofi, *sammen om de store prestasjoner*, sikrer nødvendig samspill og står sterkt i hele organisasjonen.

Skal Norge lykkes i å nå målene innenfor toppidretten, må toppidrettsutøverens helhetlige utvikling og rammebetingelser styrkes, slik at satsing på toppidrett kan kombineres med studier/utdanning, verneplikt, jobb, familie og/eller samfunnsliv. Skal norske toppidrettsutøvere fortsette å gi det norske folk store idrettsøyeblikk, må vi sikre mangfold, bredde og ettervekst i toppidretten og vi må sikre et økonomisk fundament til profesjonell satsing og livsopphold for toppidrettsutøvere. Det store flertall utøvere mangler økonomi til idrettslig satsing og ordinært livsopphold grunnet manglende markedsinntekter i særidders/forbundet.

Vår ambisjon for norsk toppidrett er å opprettholde vår posisjon som verdensledende innenfor vinteridrett og styrke vår posisjon som sommeridrettsnasjon.

Kunnskapsbasert toppidrett

I Norge kommer vi aldri til å bli flest mennesker eller få mest økonomi til toppidrettssatsing. Norges konkurransefortrinn ligger i å skape verdens beste møteplass for tverridrettslig og tverrfaglig samarbeid, der vi utvikler og foredler kunnskap, kompetanse og erfaringer på verdensklassenivå. Dette er fundamentet Olympiatoppen og Toppidrettssenteret er bygget på.

Tilsvarende møteplasser bygges og utvikles i Olympiatoppens regionale avdelinger rundt om i Norge for å sikre utviklingen av neste generasjon toppidrettsutøvere.

Vi må være best på kunnskap, herunder både kunnskapsutvikling (FoU) og evnen til å ta ny kunnskap i bruk i trening og konkurranser. Et av våre prioriterte satsingsområder er derfor tett samarbeid med akademia og forskningsmiljøer som har spisskompetanse og prioriterer toppidrettsforskning.

Verdensledende kunnskap er helt avgjørende for at Olympiatoppen skal kunne strekke seg mot visjonen om å lede og trene best i verden.

Nytt nasjonalt toppidrettssenter

Toppidrettssenteret, slik det står i dag, ble utviklet for norsk toppidrett på 90-tallet og spilte en avgjørende rolle for kraftsamlingen mot norsk OL-suksess i 1994. Kapasiteten er i dag sprengt. Skal Norge henge med i internasjonal toppidrett må treningsfasilitetene og den nasjonale møteplassen for norsk toppidrett få et betydelig løft. Det gjennomføres et forprosjekt for å utrede et nytt nasjonalt toppidrettssenter i 2019/2020. Prosjektet er et nært samarbeidsprosjekt mellom NIF/Olympiatoppen og Norges idrettshøgskole, og har grunnfinansiering fra NIF og Kulturdepartementet.

Så snart forprosjektet har levert sin rapport og prosjektet er vedtatt videreført av Idrettsstyret, må finansiering sikres og realisering/bygging av et nytt nasjonalt toppidrettssenter iverksettes.

2.5.1 De beste skal bli bedre

Norsk idrett vil ha utøvere og lag i den absolutte verdensklasse. Gjennom toppidrettsprestasjoner og utøvere på høyeste prestasjonsnivå bygges nasjonal stolthet og det skapes forbilder for barn, ungdom og voksne.

Mål for OL/PL i Tokyo for 2020:

- Skal ha tatt åtte medaljer i OL
- Skal ha tatt ti medaljer i PL

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Plasseringer 1-3 i OL/PL
- Plasseringer 1-3 i VM/EM
- Plassering 1-3 i World Cup og tilsvarende
- Ranking “*Greatest Sporting nation*”

2.5.2 De beste skal bli flere

Det er viktig for Norge å sikre mangfold og bredde i norsk toppidrett. Norsk idrett vil ha flere utøvere og lag i verdenstoppen. Med flere menes både bredden innenfor den enkelte idrett og et større mangfold av idretter.

Mål 2020:

- Skal oppnå flere plasseringer blant de 12 beste i OL og PL sammenlignet med 2016
- Skal ha flere kvalifiserte deltakere (individuellt og lag) til OL og PL sammenlignet med 2016
- Skal ha flere kvinner i verdenstoppen, målt i kvalifisert til og plassering blant de 12 beste i OL/PL

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Plasseringer blant de 12 beste i OL/PL
- Plasseringer blant de 12 beste i VM/EM
- Plassering blant de åtte beste i World Cup og tilsvarende
- Antall kvalifiserte til OL/PL
- Antall kvinner kvalifisert til OL/PL og antall medaljer til OL/PL

2.5.3 Utvikling av morgendagens toppidrettsutøvere

Skal vi kontinuerlig ha utøvere på høyeste nivå forutsetter dette høy kvalitet i arbeidet med å utvikle morgendagens toppidrettsutøvere. Det handler om å hjelpe unge utøvere i overgangen til toppidrett på seniornivå. Alle idretter med ambisjon om toppidrettsresultater må utvikle og implementere sin egen idrettslige karrierevei med tilhørende utviklingstrapper. Dette er et arbeid som foregår i særforbundene, med støtte og kvalitetssikring fra Olympiatoppen sentralt og regionalt.

Mål for 2020:

- Skal ha flere junior-/ungdomsutøvere kvalifisert for internasjonale mesterskap
- Skal ha flere særforbund som har utviklet idrettslige karriereveier og utviklingstrapper

Indikatorer som viser måloppnåelse/utvikling for 2020:

- Prestasjonsutvikling i Olympiatoppens talentprosjekter sammen med særidrettene, funksjonsfriske og para
- Antall idretter som har implementert gode karriereveier og utviklingstrapper
- Antall miljøer/trenere/utøvere som følges opp gjennom Olympiatoppen regionalt

3 POST-INNDELTE KAPITTEL

3.1 POST 1 – GRUNNSTØTTE TIL NIF SENTRALT OG REGIONALT

3.1.1 Formål

I Meld.St.26 (2011-2012) «Den norske idrettsmodellen» er det tydelig fastslått at post 1 er grunnstøtte med stor grad av frihet for mottakerorganisasjonen. Statens mål ligger til grunn for grunnstøtten til NIFs sentrallødd.

3.1.2 Mottakere

Tilskuddet på post 1 finansierer NIF sentralt og regionalt, herunder fellestjenester.

Med NIF sentralt menes idrettsstyret, inkludert tingvalgte komiteer og utvalg og store arrangementer, generalsekretariatet og alle administrative fag og støttefunksjoner, med unntak av Olympiatoppen, som får sin finansiering over post 4, og samarbeidsprosjektene innenfor kompetanseområdet, som får sin finansiering over post 3.

Idrettskretsene er fellesorgan for idretten i sitt fylke. De er juridisk egne enheter og har styrer valgt av tingforsamlingen. I tillegg til å motta grunntilskudd fra NIF over post 1 mottar idrettskretsene også rammetilskudd fra fylkeskommunene. Idrettskretsens oppgaver er beskrevet i NIFs lov §5-2. De skal arbeide med lovpålagte oppgaver vedtatt av Idrettstinget og saker av felles interesse for idretten i sitt fylke. Idrettskretsene skal bidra til at idrettslagene, som står for aktiviteten, har best mulig arbeids- og rammevilkår.

Innenfor post 1 og det som leveres fra NIF sentralt ligger også fellestjenester, som norsk idrett har blitt enige om å etablere for å støtte hele organisasjonen. Grunnfinansieringen til fellestjenestene er avgjørende for å få stordriftsfordeler og bidrar til god og koordinert ressursutnyttelse. Fellestjenestene som får grunnstøtte er; Idrettens hus på Ullevaal stadion, en subsidiering av husleien til alle særforbund som holder til på Idrettens hus og felles IKT-løsninger, brukerstøtte og service til norsk idrett. I tillegg inngår Idrettens regnskapskontor (IRK) som en del av fellestjenestene som tilbys. Denne enheten er selvfinansiert.

3.1.3 Fordelingskriterier for spillemidlene over post 1 i 2020

I forkant av 2020-fordelingen av midler til idrettskretsene, gjøres det et arbeid for å evaluere og vurdere fordelingsordningen til idrettskretsene for å sikre at fordelingen av midler setter idrettskretsene i stand til å ivareta de lovpålagte oppgavene også under- og etter sammenslåingsprosessene.

Fordelingen av tilskudd til idrettskretsene i 2020 er en overgangsordning som skal sikre organisasjonsleddene nødvendig kontinuitet og omstillingsmulighet i en periode med regionalisering og utvikling av en endret arbeidsfordeling i organisasjonen.

For å gi forutsigbarhet og omstillingsmulighet vil en ikke foreslå store endringer i fordelingen for 2020, men man vil begynne målretting av tilskuddene for å få tydeliggjort tilskuddenes formål og omfang. Plan for fordeling for 2020 vil informeres om på kretsledermøtet og deretter behandles og vedtas på idrettsstyremøte 23. oktober 2019. Prosess for etablering av prinsipper og fordeling for 2021 og fremover vil presenteres på ledersamlingen for idrettskretsenes og særforbundenes styreledere i november 2019. Det vil deretter informeres om status og tilrettelegges for diskusjon på NIFs ledermøte våren 2020, med mål om å redegjøre for resultatet av arbeidet på Idrettstinget i mai 2021.

3.1.4 Rapportering

NIFs sentraladministrasjon er selv i liten grad en aktivitetsleverandør, men skal nå sine mål gjennom å understøtte mangfoldet av sentral- og lokalledd i organisasjonen, herunder tilrettelegge for aktivitets- og kompetanseutvikling, samt effektivt organisasjonsarbeid.

NIF rapporterer kvartalsvis og ved årets slutt på bruken av økonomiske ressurser på de ulike ansvarsområdene. I tillegg rapporterer NIF hvert år, gjennom den årlige spillemiddelrapporten og den etterfølgende nøkkeltallsrapporten, om de helhetlige virkningene av den samlede innsatsen innenfor sentralleddene og lokalleddene. Det vil i løpet av 2020 etableres digitale støtteverktøy som skal understøtte de ulike organisasjonsledds søkelys på- og oppfølging av måloppnåelse knyttet til felles mål i «Idretten vil!» og «Idretten skal!». Dette vil bidra til å styrke fokus og oppfølging av måloppnåelse innenfor det enkelte organisasjonsledd og vil gi idretten en mer samlet oversikt over måloppnåelse.

3.2 POST 2 – GRUNNSTØTTE TIL SÆRFORBUNDENE

3.2.1 Formål

I Meld.St.26 (2011-2012) «Den norske idrettsmodellen» er det tydelig fastslått at post 2 er grunnstøtte til med stor grad av frihet for mottakerorganisasjonen. Statens mål ligger til grunn for grunnstøtten til særforbundene og post 2.

3.2.2 Mottakere

Post 2 benyttes til særforbundenes sentrale oppgaver og til å styrke aktiviteten i idrettslagene. Særforbund har det helhetlige ansvaret for aktivitetstilbud for alle aldersgrupper, men med særlig hovedfokus på alderssegmentet 6-19 år, og de har ansvaret for konkurranseaktiviteten med tilhørende bestemmelser. Særforbundene har ansvar for eget toppidrettsarbeid, herunder organisering av landslagene og for arbeidet med talent- og trenerutvikling. Hvert særforbund har også ansvar for å tilrettelegge for gode paraidrettstilbud i idrettslagene.

Internasjonalt arbeid og representasjon innenfor hver særiddrett er viktig for arbeidet for en åpen, inkluderende, demokratisk og dopingfri idrett preget av fair play, der menneskerettighetene respekteres fullt ut. Alle særforbund har et betydelig arbeid knyttet til å ivareta sine utøveres interesser og utviklingen av gode konkurransesystemer og regelverk.

Særforbundene er selvstendige juridiske enheter. Mellom ting ledes særforbundet av et særforbundsstyre og den valgte særforbundsresident. Særforbundene har et selvstendig ansvar for å ivareta, målene i idrettens langtidspan «Idretten vil!» og de mål fastsatt av særforbundenes ting. Idrettsstyret opplever det som viktig at særforbundenes prioriteringer bygger på organisasjonsleddets egen forståelse av situasjonen og egne mål.

3.2.3 Fordelingskriterier for spillemidlene over post 2 i 2020

Tilskuddsmodellen ble vedtatt av Idrettstinget i 2003 og var til ny behandling i 2007. Resultatet var at gjeldende modell ble videreført. Overføringsmodellen for rammetilskudd til særforbundene er som følger:

- Grunntilskudd
- Aktivitetstilskudd
- Regiontilskudd

Tinget i 2015 gav idrettsstyret fullmakt til å gjøre nødvendige justeringer innenfor de etablerte fordelingsmodellene dersom det skjer vesentlige endringer i forutsetningene for fordelingsmodellene i tingperioden, forutsatt at de berørte organisasjonsleddene høres forutfor endringer. Det er igangsatt en intern evaluering av post 2 og 3, som vil kunne bety at det gjøres justeringer i fordelingsmodellene i fremtiden.

For å gi forutsigbarhet og omstillingsmulighet vil en ikke foreslå endringer i fordelingen for 2020, men presentere prosess i saken på ledersamling høsten 2019, informere om status og diskusjon på ledermøte våren 2020 for å ha som mål å redegjøre for resultatet av arbeidet på Idrettstinget i mai 2021.

Viktige hensyn ved etablering av fordelingsmodellen

Det har vært et mål å ivareta både de små og de store særforbundene på en god måte i fordelingsmodellen. Modellen skal fungere «solidarisk» og bidra til mangfoldet i norsk idrett. Dette er bakgrunnen for at alle mottar et likt grunntilskudd.

I dagens modell kan man enkelt forandre vektall og fordeling mellom aldersgruppene. Videre kan man enkelt endre vektingen mellom aktivitetstilskuddet og grunntilskuddet, dersom dette er politisk ønsket.

I den pågående internevalueringen vil NIF foreslå målretting av tilskuddene for å få tydeliggjort tilskuddenes overordnede formål og omfang, for i større grad å bidra til at organisasjonen arbeider mer effektivt og målrettet. Internevalueringen vil hensynta anbefalinger fra både Riksrevisjonens rapport og evalueringsrapporten fra Oslo Economics.

3.2.4 Rapportering

Særforbundene rapporterer til sine medlemmer gjennom sitt ting og leder-/årsmøter.

Særforbundenes aktivitetstall rapporteres gjennom samordnet rapportering fra idrettslagene, hvor særidrettsgruppene rapporterer sine aktive. Særforbundene rapporterer særskilt om sitt arbeid for mennesker med nedsatt funksjonsevne på fastsatte kriterier.

Det avholdes et årlig evalueringsmøte mellom NIF og særforbundets ledelse og særforbundene rapporterer hvert år økonomiske nøkkeltall til NIF sammen med revidert årsregnskap, årsberetning, nøkkeltall og en rapport på særforbundets antidopingarbeid og status i forhold til rent særforbund. Denne informasjonen danner grunnlaget for nøkkeltallsrapporten til Kulturdepartementet.

For 2020 vil arbeidet som ble igangsatt i 2019 med å etablere et godt system for rapportering på måloppnåelse for post 2, videreføres. Det vil i større grad bli satt søkelys på at det er satt særforbundsspesifikke mål som underbygger felles, overordnede mål, på at tiltak er gjennomført og på opplevd måloppnåelse. Dette vil bidra til å styrke fokus og oppfølging av måloppnåelse innenfor det enkelte organisasjonsledd, bidra til en sammenheng i målhierarki og planer og vil gi idretten en mer samlet oversikt over måloppnåelse.

En grunnleggende forutsetning for modellens konsistens er at registreringer av de aktive medlemmene i lagene er korrekte. Det pågående arbeidet med registrering av individuelt medlemskap og aktivitetstilhørighet i et nasjonalt medlemsregister vil bidra til vesentlig økt kvalitet på datagrunnlaget.

3.3 POST 3 – BARN, UNGDOM OG BREDDE

3.3.1 Formål

Målene med tilskuddet til post 3, barn, ungdom og bredde er å bidra til:

- et godt aktivitetstilbud for barn (6-12 år) i idretten
- et godt aktivitetstilbud for ungdom (13-19 år) i idretten
- best mulig rammebetingelser for de lokale idrettslagene

Tilskuddet over post 3 sikrer at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og bredde slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Sentrale innsatsområder er:

- trener- og lederutvikling
- aktivitetsutvikling
- klubb utvikling
- verdiarbeid

3.3.2 Mottakere

Midlene fordeles til bruk gjennom særforbundene, som henvender seg til ulike målgrupper og prioriterer ulike innsatsområder ut fra sin egenart og egne mål.

En dreining av tildelingspraksis i retning av dokumentert mål oppnåelse, gjør det mulig å gi særforbundene stor grad av frihet til å velge hensiktsmessige virkemidler. Idrettsstyret opplever det som viktig å respektere disse prioriteringene.

Det er et mål å bevare og utvikle NIF som en medlemsbasert, frivillig organisasjon. Samtidig er det en utvikling i retning av at flere store idrettslag ansetter daglige ledere og sportslige ledere. Dette er ingen motsats til å skape et godt frivillig tilbud, og ansatte kan også tilrettelegge for enda mer frivillighet. Tilskuddet fra post 3 skal derimot ikke brukes til å bygge opp tunge sentrale administrasjoner eller til å lønne personell for å lede aktiviteten i idrettslagene. Når stimulerings tiltak og tidsbegrensede prosjekter avsluttes, skal de lokale tilbudene være bærekraftige og videreføres med kontinuitet for medlemmene. NIF vil derfor være opptatt av at særforbundene er tilbakeholdne med å benytte disse midlene til lønnsutgifter, annet enn til prosjektledelse, rådgiving og direkte oppfølging av underliggende ledd og stimulerings tiltak.

En andel av midlene kan avsettes til fellesprosjekter og FoU-tiltak som utvikler og understøtter formålet med ordningen, forutsatt at dette er godt forankret hos særforbundene. Dette vil bli gjort for fordelingen i 2020.

Særforbundene, idrettskretsene og NIF samarbeider tett, blant annet om felles rammeverk og kurstilbud innenfor leder- og trenerutviklingen, klubb utvikling, felles veilederskolering og utveksling av ressurser. Det gir de små særidrettene de samme mulighetene for et helhetlig utdanningstilbud som de store særforbundene. Derved ivaretas mangfoldet i idretten. Samarbeidsprosjektene innenfor kompetanseområdet finansieres over post 3-budsjettet.

3.3.3 Fordelingskriterier for spillemidlene over post 3 i 2020

Tilskudd til barn-, ungdom- og breddetiltak – post 3

Det er et overordnet mål at tiltakene som gjennomføres skal styrke aktiviteten og kompetansen i idrettslagene og/eller fører til økt rekruttering i idrettslagene, samt at de unge fortsetter lengre i idrettslagene.

Innsatsområdene er:

- Trener- og lederutvikling
- Aktivitetsutvikling
- Klubbutvikling
- Målgrupper for midlene er:
 - Barn (6-12 år) innenfor den frivillige og medlemsbaserte idretten.
 - Ungdom (13-19 år) innenfor den frivillige og medlemsbaserte idretten.
 - Prioriterte grupper som ikke finner seg godt nok til rette i idrettslagene skal bli bedre inkludert, inklusiv mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Viktige hensyn ved etablering av fordelingsmodellen

For i større grad å bidra til at organisasjonen arbeider mer effektivt og målrettet, vil NIF i den pågående internevalueringen foreslå målretting av tilskuddene. Internevalueringen vil også for post 3 ta hensyn til anbefalinger fra både Riksrevisjonens rapport og evalueringsrapporten fra Oslo Economics.

3.3.4 Rapportering

Særforbundene rapporterer årlig på resultatoppnåelse på de sentrale målgruppene som vurderes ut ifra samordnet rapportering.

Det avholdes et årlig evalueringsmøte mellom NIF og særforbundets ledelse denne informasjonen danner grunnlaget for vurdering av måloppnåelse på post 3 og spillemiddelrapportering til Kulturdepartementet.

For 2020 vil det i større grad bli satt søkelys på at det er satt særforbundsspesifikke mål som underbygger felles, overordnede mål, på at tiltak er gjennomført og på opplevd måloppnåelse. Dette vil bidra til å styrke fokus og oppfølging av måloppnåelse innenfor det enkelte organisasjonsledd, bidra til en sammenheng i målhierarki og planer og vil gi idretten en mer samlet oversikt over måloppnåelse.

En grunnleggende forutsetning for modellens konsistens er at registreringen av de aktive medlemmene i lagene er korrekte. Det pågående arbeidet med registrering av individuelt medlemskap og aktivitetstilhørighet i et nasjonalt medlemsregister vil bidra til vesentlig økt kvalitet på datagrunnlaget.

3.4 POST 4 – TOPPIDRETT

3.4.1 Formål

Statens mål for basistilskuddet til toppidrett over post 4 er å:

- Sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing
- Sikre en bredde innenfor toppidretten

Idrettstinget vedtok i 2015 å styrke Norge som toppidrettsnasjon, og fastsatte overordnede resultatmål for tingperioden.

Idrettsstyret vedtok i styremøtet 21 (2015-2019), 27. april 2017, sak 159 Olympiatoppens strategiske handlingsplan for toppidrettsarbeidet.

3.4.2 Mottakere

Post 4 sikrer finansiering av Olympiatoppens sentrale virksomhet (ledelse, Olympiatoppen-coacher, fag, trening, helse, FoU/utvikling) og gir basisfinansiering av Olympiatoppens regionale avdelinger. Videre disponeres en betydelig del av post 4 midlene til å styrke/støtte prioriterte særforbunds toppidrettssatsing og landslagsvirksomhet.

Toppidrettsutøvere med funksjonsnedsettelse er totalt integrert i Olympiatoppens helhetlige faglige arbeid, og har alle tilganger til Olympiatoppens faglige apparat.

Olympiatoppen skal være en møteplass og lærende organisasjon hvor erfaringer, kompetanse, beste praksis og ideer flyter fritt mellom ulike disipliner og idrettsgrener, slik at innsikt og kunnskap kan foredles og distribueres på et ubyråkratisk vis.

Kommersielle inntekter finansierer allerede norsk toppidrett i betydelig grad, men dette gjelder først og fremst et lite antall kommersielt interessante idretter/særforbund. For å sikre mangfold og bredde i toppidretten, samt utvikle neste generasjon utøvere kreves betydelige ressurser.

Olympiatoppens oppfølging av særforbundene

Olympiatoppen skal utfordre, støtte og kvalitetssikre særforbundenes toppidrettsarbeid. Toppidrettsarbeidet skal bygge på sterke fellesskap og prestasjonsmiljøer, og gjennom disse overføres treningskultur, verdigrunnlag og prestasjonskultur til nye generasjoner utøvere og trenere. En dedikert Olympiatoppen-coach er ansvarlig prosjektleder for toppidrettsarbeidet i definerte særforbund.

Særforbundenes virksomhet støttes gjennom prosjektmidler og utøverstipender. Den enkelte særiddrett må utvikle resultatmål for egen idrett gjennom systematiske målprosesser, herunder også ha planer for sin talentutvikling. Tildelingene følger prinsippet om «*resultater først – deretter støtte*». Innenfor begrensede rammer prioriteres idretter hvor landet har spesielle klimatiske og kulturelle forutsetninger for å lykkes, samt andre idretter som har utviklet en toppidrettskultur på høyt internasjonalt nivå. De samme prinsippene anvendes for toppidrett for personer med funksjonsnedsettelse, som er fullt ut innlemmet i Olympiatoppens virksomhet.

Det stilles krav om et aktivt verdiarbeid hos de særforbundene som har avtale med Olympiatoppen, herunder tydelige krav til antidopingarbeidet.

Det legges stor vekt på å støtte en faglig og etisk sterk toppidrett med en god prestasjonskultur som kan ha overføringsverdi til andre samfunnsområder.

Forberedelser til De olympiske og paralympiske leker og andre fellesidrettslige leker

Forberedelsene til De olympiske og paralympiske leker i Tokyo 2020 og Beijing 2022 er i full gang. Det gjøres årlige avsetninger til kommende OL/PL, som er i Tokyo 2020. Det samme gjelder fellesidrettslige leker som Olympiatoppen har ansvaret for.

3.4.3 Fordelingskriterier for spillemidlene over post 4 i 2020

Fordelingskriteriene for spillemidlene over post 4 ble vedtatt i idrettsstyrets møte 42 (2015-2019) 24. januar 2019, sak 351.

Olympiatoppen har samarbeidsavtaler med enkelte av særforbundene.

Hovedprinsippet for rett til samarbeidsavtale og tildeling av toppidrettsmidler er «*Resultater først - deretter støtte*». Før særforbund kan få økonomisk støtte, må de i tillegg ha utøvere som er kvalifisert til minst ett utøver- eller lagstipend.

Ved prioritering av økonomisk støtte, vektlegges;

- Særforbund med olympiske idretter. Innenfor disse prioriteres store internasjonale idretter og de mest tradisjonsrike vinteridrettene.
- Dernest prioriteres særforbund som ikke har olympiske idretter, men hvor det internasjonale og nasjonale treningsomfanget er stort.
- Det legges vekt på særforbundenes evne til å skape eget inntektsgrunnlag for sin toppidrettsdrift.
- I tillegg prioriteres idretter med overføringsverdier som har stor betydning for utviklingen av de idrettene som inngår i øvrige prioriterte idretter.

I tillegg prioriterer Olympiatoppen å gjennomføre fire årlige felles utviklingstiltak mot trenere og utøvere i denne gruppen av særforbund som ikke har kvalifisert seg til samarbeidsavtale (utviklingsidretter), men som ønsker å utvikle sitt toppidrettsarbeid.

4 BUDSJETT

4.1 BEGRUNNELSE FOR SØKNADSBELØP

Langtidsbudsjettet for 2020-2023 tilsier en søknad med en vekst på 2,6 prosent på alle poster i spillemiddelsøknaden. På bakgrunn av høringsinnspill fra organisasjonen og ambisjonsnivået til norsk idrett, samt at rapporten fra Oslo Economics understreker betydningen av arbeidet med målstyring og rapportering, søker Idrettsstyret om ytterligere midler til post 1, 2 og 4.

4.1.1 Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt

Norges idrettsforbund har de siste to årene jobbet med et omfattende moderniseringsprosjekt for norsk idrett. Hovedmålet med dette er å sørge for mest ressurser til aktivitet gjennom en medlemsstyrt, effektiv og endringsdyktig organisasjon.

For å få til dette er det viktig at vi ser på hvordan vi i større grad kan bruke digitalisering til å forenkle hverdagen for alle som er tilknyttet norsk idrett, sikre at vi har en effektiv administrasjon og at vi i større grad jobber mot felles mål.

Idrettsstyret gjør oppmerksom på at dersom organisasjonen ønsker å øke tempoet og omfanget på digitalisering og endringsarbeid krever dette ytterligere ressurser gjennom omprioritering innenfor det totale tilskuddet eller tilleggsfinansiering.

Idrettskretsene er i utvikling og har over årene fått ansvar for flere oppgaver og krav til oppfølging og kontroll med idrettsorganisasjonen. Som en del av moderniseringen av norsk idrett, etableres det i 2020 flere fagteam på tvers av idrettskretser og NIF sentralt. Dette for å sikre at idrettslag i hele landet får den samme servicen innenfor de oppgaver som idrettskretsene har ansvar for. Det er et mål at fagteamene vil bidra en mer effektiv organisasjon, øke kompetansen til medarbeidere og sikre en effektiv organisasjon. I etablering av fagteam, trengs det midler til å koordinere og samordne fagteamenes oppstart og utvikling.

4.1.2 Post 2: Grunnstøtte særforbundene

Idrettstinget har tydelig uttrykt et ønske om å vurdere antall særforbund som medlemmer av Norges idrettsforbund, og moderniseringsprosessen det siste året har tematisert både antall særforbund og særlig den mest funksjonelle administrative organiseringen av dem, se kap. 2.1.1. Forenkle organisasjonen.

Imidlertid bør alle som driver idrett organisert i foreninger i Norge, ideelt sett finne sin plass i Norges idrettsforbund. For at idrettsbevegelsen skal være relevant i samfunnet, må den være inkluderende og ikke ekskludere nye idretter som søker medlemskap og som fyller kriteriene for dette. Det gjelder både nye idretter og foreningsidrett som har eksistert utenom Norges idrettsforbund. Idretter og aktivitetsformer endrer seg stadig, og et moderne idrettsforbund må forholde seg til det.

På idrettstinget ble Norges Functional Fitness Forbund tatt opp som særidrett nummer 55. Skal idrettsforbundet være troverdig i sitt arbeid med å være relevant for foreningsdrevne idretter i samfunnet, og samtidig ivareta de eksisterende idrettene, kan ikke økonomiske

konsekvenser stå i veien for det prinsipielle. Derfor søker NIF om en styrking av post 2 – Grunnstøtte til særforbund.

4.1.3 Post 3: Barn, ungdom og bredde

Post 3 Barn, ungdom og bredde har de siste årene hatt en solid vekst. For 2020 søkes det derfor kun om en justering på 2,6 prosent.

4.1.4 Post 4: Toppidrett

Som utøverkomiteen har påpekt, er det en forutsetning for å lykkes med å skape større bredde i toppidretten, at det tilføres midler til fattige forbund og fattige utøvere, som ikke i dag ikke er kommersielt interessante for samarbeidspartnere. NIF jobber med å øke ressursgrunnlaget til toppidretten gjennom andre inntektsstrømmer, men dette arbeidet tar tid.

NIF ber Kulturdepartementet å avsette kr. 10,5 millioner til prosjektstøtte og optimalisering for idretter og utøvere med lave markedsinntekter i 2020. Denne støtten vil bli fordelt etter vanlige kvalitetskriterier til ovennevnte formål, og vil understøtte særforbundene og landslagene direkte. NIF ønsker å dedikere denne støtten direkte til særforbundene og vil parallelt jobbe for ekstern finansering av hele eller deler av dette beløp, og en realistisk plan kan være ekstern finansering fra 2021.

4.2 SØKNADSBUDSJETT

NIF vil i tiden frem mot selve tildelingen av spillemidler jobbe videre med et detaljert budsjett. Dette gjør vi for ytterligere å spisse ressursbruken med tanke på å nå målene som er satt i spillemiddelsøknaden.

På basis av ovennevnte søkes det herved om⁷;

Poster	Søknad 2019	Tildelt 2019	Søknad 2020	Endring	%-vis
Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	129 500	127 500	131 630	4 130	3,2 %
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	264 000	263 500	274 450	10 950	4,2 %
Post 3: Barn, ungdom og bredde	172 000	170 000	174 420	4 420	2,6 %
Post 4: Toppidrett	169 500	155 000	169 500	14 500	9,4 %
Investering: IT og digitalisering	15 000				
Summert	750 000	716 000	750 000	34 000	4,7 %

⁷ Post 2: økningen hensyntar også ett nytt forbund fra 2020, Norges Functional Fitnessforbund
Post 4 inneholder søknad om kr. 10,5 mill. til prosjektstøtte og optimalisering for idretter og utøvere med lave markedsinntekter. For ytterligere spesifisering se kap. 4.1.3.

Ambisiøs

Inkluderende

Leken

Ærlig

NORGES IDRETTSFORBUND OG OLYMPISKE OG PARALYMPISKE KOMITÉ

adresse Sognsveien 73 | 0855 Oslo | postadresse Postboks 5000, 0840 Oslo | tlf +47 21 02 90 00
www.idrettsforbundet.no | e-post nif-post@idrettsforbundet.no